



IZHODIŠČA ZA REGIONALNI PROSTORSKI PLAN PRIMORSKO-NOTRANJSKE REGIJE

februar 2025

1. UVOD

Regionalni prostorski plan (v nadaljevanju RPP) Primorsko-notranjske regije bo strateški dokument, ki bo opredelil dolgoročne usmeritve prostorskega razvoja. Cilj dokumenta bo zagotavljanje usklajenega in trajnostnega razvoja regije, ki bo podprl tako gospodarsko rast kot ohranjanje naravnega okolja. RPP bo uvedel nov nivo načrtovanja, ki bo združeval območja vseh občin v regiji in načrtoval ter umeščal vsebine, pomembne za območje celotne regije. S tem bo omogočil načrtovanje in koordinacijo med občinskim in nacionalnim nivojem, kar bo prispevalo k bolj usklajeni in racionalni rabi prostora.

Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 (v nadaljevanju SPRS) je, v skladu s 70. členom Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju ZUreP-3), temeljni strateški prostorski dokument za dolgoročno usmerjanje prostorskega razvoja države. V njej so navedene vsebine, ki se določijo in uskladijo v RPP. Namen priprave RPP bo podrobnejša obravnava in opredelitev vsebin, skladno z 75. členom ZUreP-3 in SPRS, na regionalni ravni.

2. RAZLOGI ZA PRIPRAVO REGIONALNEGA PROSTORSKEGA PLANA

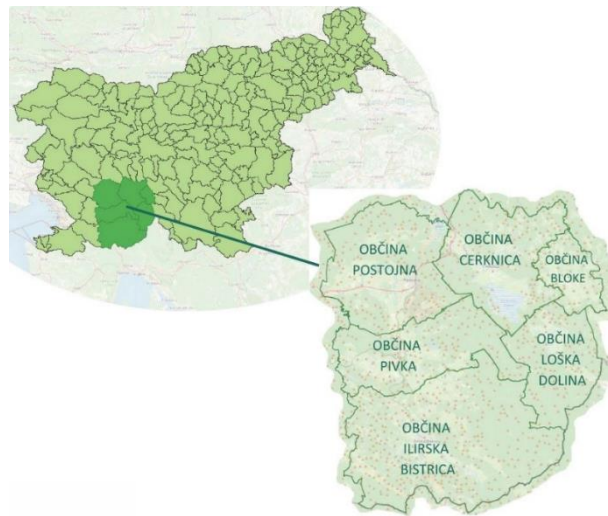
Regionalno načrtovanje omogoča učinkovitejše upravljanje prostora, ki presega občinske meje in vključuje širše okoljske, socialne in gospodarske potrebe. ZUreP-3 določa obveznost priprave RPP za boljše usklajevanje razvoja med občinami in državnimi institucijami ter hitrejšo pripravo občinskih prostorskih dokumentov. RPP bo usmerjal prostorski razvoj v Primorsko-notranjski regiji glede na njene geografske značilnosti, gospodarsko stanje, demografske trende, naravne vire in varovana območja, kar bo omogočilo boljše načrtovanje rabe zemljišč, infrastrukture in prilagoditev starajočemu se prebivalstvu.

Cilji RPP Primorsko-notranjske regije je uskladiti vse interese in potrebe regije v prostoru, da se bo le-ta lahko, ob ohranjanju naravnega okolja in strateških virov, pospešeno gospodarsko razvijala in nudila dostopno družbeno infrastrukturo.

3. OBMOČJE PRIPRAVE RPP ZA PRIMORSKO-NOTRANJSKO REGIJO

Primorsko-notranjska regija, ena izmed dvanajstih statističnih regij v Sloveniji, se nahaja v jugozahodnem delu države, med Ljubljansko kotlino in obalnim delom Slovenije. Regija obsega šest občin: Bloke, Loška dolina, Cerknica, Pivka, Ilirska Bistrica in Postojna. Vsaka občina ima svoje specifične prostorske, demografske in gospodarske značilnosti, vendar so povezane s skupnimi cilji, kot so izboljšanje prometne in komunalne infrastrukture, krepitev regionalnih gospodarskih središč in zaščita okoljsko občutljivih območij ter naravnih virov. Območje je geografsko raznoliko in vključuje tako urbana središča kot podeželska območja, ki zahtevajo posebno pozornost zaradi naravnih vrednot in kulturne dediščine ter ohranjanja krajinske identitete. Območje regije zavzema 1.456 km², po zadnjih podatkih živi v regiji malo več kot 54.000 prebivalcev, kar jo uvršča med najredkeje poseljene regije v državi z nizko gostoto prebivalstva.

Slika 1: Primorsko-notranjska regija



Regija na zahodu meji na Obalno-kraško regijo, kar pomeni bližino morja in povezavo z Luko Koper, na severozahodu je povezana z Goriško regijo, s katero sodeluje na področju turizma in izobraževanja. Na severu meji na Osrednjeslovensko regijo, kjer Ljubljana predstavlja osrednje zaposlitveno in izobraževalno središče, kamor gravitira veliko število prebivalcev. Na vzhodu pa meji na Jugovzhodno Slovenijo, s katero si deli bogate gozdne vire in potencial za lesno industrijo. Regija, razen občin Postojna in Cerknica, nima ugodnega prometno-geografskega položaja.

Poleg pašništva je na tem območju prisotno tudi ekstenzivno kmetijstvo, ki vključuje gojenje odpornih poljščin in pridelavo sena, vendar se zaradi podnebnih izzivov vse bolj spodbuja trajnostno in ekološko kmetovanje, ki prilagaja metode pridelave. Za regijo je značilna kraška pokrajina z značilno krajinsko identiteto, obsežni gozdovi ter številne naravne znamenitosti. Pestrost dopolnjuje flišni svet Brkinov in dolina reke Reke. Naravne danosti ponujajo številne možnosti za trajnostni turizem in ohranjanje dediščine.

Regija se spopada tudi z izzivi, kot so staranje prebivalstva, izseljevanje mladih v urbana središča, praznjenje podeželja ter pomanjkanje stanovanjskih enot v občinskih središčih in ob prometnih koridorjih. Zaradi redke poseljenosti in potrebe po ohranjanju poseljenosti podeželja je nujno vlaganje v prometno infrastrukturo, vključno z umestitvijo in izgradnjo avtoceste Postojna - Jelšane, nadgradnjo avtoceste A1 in železniške proge za potniški promet, vzpostavljanje oblik trajnostne mobilnosti ter razvoj novih gospodarskih con, ki bodo omogočale večje število delovnih mest v regiji in hitrejši gospodarski napredek. Regija prav tako daje poudarek varovanju ključnih, strateških vodnih virov in ohranjanju značilne kulturne krajine ter izboljšanju kakovosti življenja.

4. ZAKONODAJNI IN STRATEŠKI OKVIR

RPP temelji na pravnih in strateških dokumentih, ki usmerjajo prostorski razvoj na nacionalni in regionalni ravni. Ključni dokumenti vključujejo:

- Zakon o urejanju prostora (Uradni list 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24), ki določa cilje in načela urejanja prostora;

- Strategijo prostorskega razvoja Slovenije do leta 2050 (SPRS), ki opredeljuje dolgoročne prostorske cilje in prioritete usmeritve;
- Regionalni razvojni program Primorsko-notranjske regije za obdobje 2021-2027, ki opredeljuje prednostna področja razvoja znotraj regije.

RPP bo pripravljen na podlagi sektorskih izhodišč in strokovnih podlag, prejetih v okviru postopka priprave dokumenta.

RPP, skladno z določbami 5. odstavka 78. člena ZUreP-3, sprejme Razvojni svet regije, po predhodni potrditvi Vlade RS in Sveta Primorsko-notranjske regije.

5. RAZVOJNI IZZIVI REGIJE – IZHODIŠČA IN KLJUČNI IZZIVI

5.1 MESTA, DRUGA URBANA NASELJA IN MOREBITNA DRUGA NASELJA, KI SO

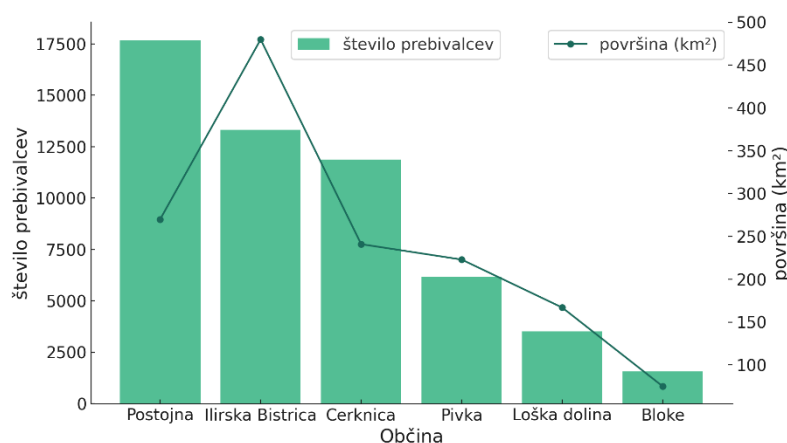
POMEMBNA ZA RAZVOJ REGIJE

RAZVOJNA VLOGA OBČINSKIH SREDIŠČ V PRIMORSKO-NOTRANJSKI REGIJI

Središče 2. ravni

Postojna ima, kot središče druge ravni s potencialom za ustanovitev mestne občine, ključno vlogo kot osrednje izobraževalno ter tudi gospodarsko in kulturno središče regije. Osredotoča se na razvoj izobraževanja (srednje in višje šole), zdravstva (razvoj novih zdravstvenih storitev) ter podporo inovacijam, podjetništvu in je prepoznana kot turistično središče. Postojna je ključna za razvoj regije, saj njene zmogljivosti za razvoj storitev splošnega in gospodarskega pomena omogočajo boljše povezovanje in dostopnost storitev za širše območje regije, kar je eden od ciljev SPRS za zagotovitev kakovostnega bivanja v širšem gravitacijskem območju.

Slika 2: občine Primorsko-notranjske regije po površini in številu prebivalcev.



Središči 4. ravni

Cerknica in Ilirska Bistrica sta središči četrte ravni. Cerknica se osredotoča na trajnostni turizem, vezan na Cerknjiško jezero in Notranjski park, ter zagotavlja osnovne storitve prebivalcem zaledja. Ilirska Bistrica ima poseben pomen kot obmejno središče, saj leži v neposredni bližini meje s Hrvaško, kar krepi njen pomen v čezmejnem sodelovanju in razvoju obmejnih urbanih in

gospodarskih območij. Obe občini imata moderni gospodarski coni s potencialom za nadaljnji razvoj, imata pa tudi odlične možnosti za nadaljnji razvoj naravoslovnega turizma, gastronomije ter doživetij v zavarovanih območjih.

Lokalna oskrba središča s pretežno vaškim in podeželskim zaledjem

To so naselja, kjer so prisotne storitve in družbene dejavnosti, kot so npr. osnovna šola, zdravstvena postaja, kulturni dom, športne površine, banka, pošta in neživilska trgovina. Pivka, Rakek, Knežak, Podgrad, Jelšane, Prestranek in Planina so prepoznana kot druga naselja, pomembna za regijo, Stari trg pri Ložu in Nova vas, pa kot lokalni občinski središči. Glavna naloga teh naselij je podpora razpršeni poselitvi, ohranjanje dostopa do storitev ter vzdrževanje kakovosti bivanja na podeželju. S planiranjem prostorskega razvoja želimo ohranjati funkcijo teh središč ter hkrati krepiti ta naselja kot manjše zaposlitvene centre, ki ohranjajo delovna mesta lokalnemu prebivalstvu.

Ključni izziv: določitev območij za dolgoročni razvoj mest in drugih urbanih naselij, ter zagotavljanje poselitve na podeželju, kar je ključno za razvoj pretežno ruralne Primorsko-notranjske regije.

Strateške usmeritve za RPP:

1. Uravnotežen razvoj omrežja središč.
2. Dostopnost javnih storitev.
3. Krepitev urbanih središč in revitalizacija.
4. Spodbujanje poseljenosti na podeželju.

5.2 ZASNOVA OMREŽIJ DRUŽBENE INFRASTRUKTURE

Za regijo je pomembna prilagojena družbena infrastruktura, ki bo upoštevala specifične potrebe znotraj vseh občin, tako večjih kot manjših, s poudarkom na dostopnosti osnovnih storitev ter ohranjanju lokalne identitete. Z zagotavljanjem dostopnosti in bližine osnovne infrastrukture lahko zagotavljamo kakovost življenja za vse generacije.

Preglednica 1: pomembnejša družbena infrastruktura v Primorsko-notranjski regiji

občina	izobraževalna infrastruktura	zdravstvena infrastruktura	kulturna infrastruktura	športna infrastruktura	družbene storitve	prometna infrastruktura
Postojna	osnovna šola, srednja šola, javni vrtec, glasbena šola, ljudska univerza, IZRK, višja šola	zdravstveni dom, lekarna, porodnišnica	muzej, kulturni dom, knjižnica, galerija, ljudsko gledališče	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	center za socialno delo, dom starejših občanov, pošta, medgeneracijski center	železniška postaja, avtobusna postaja
Ilirska Bistrica	osnovna šola, srednja šola, javni vrtec, glasbena šola, ljudska univerza	zdravstveni dom, lekarna	kulturni dom, knjižnica, muzej, galerija	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	center za socialno delo, dom starejših občanov, pošta, medgeneracijski center	železniška postaja, avtobusna postaja
Cerknica	osnovna šola, javni vrtec, glasbena šola	zdravstveni dom, lekarna	kulturni dom, knjižnica, galerija	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	center za socialno delo – enota, dom starejših občanov, pošta, medgeneracijski center	železniška postaja Rakek (bližina), avtobusna linija
Pivka	osnovna šola, javni vrtec	zdravstvena postaja, lekarna	muzej, kulturni dom	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	center za socialno delo, pošta	železniška postaja, avtobusna linija
Loška dolina	osnovna šola, javni vrtec	zdravstvena postaja, lekarna	kulturni dom, knjižnica, muzej	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	medgeneracijski center, pošta	avtobusna linija
Bloke	osnovna šola, javni vrtec	zdravstvena postaja, lekarna	kulturni dom, knjižnica, muzej	športna dvorana, zunanja športna igrišča, pohodniške in kolesarske poti	pošta	avtobusna linija

Ključni izziv: Zagotavljanje enakomerne dostopnosti do kakovostnih družbenih storitev in infrastrukture, ki bo podpirala trajnostni gospodarski, socialni in kulturni razvoj regije.

Strateške usmeritve za RPP:

1. Obvladovanje demografskih sprememb.
2. Usklajevanje državnih in lokalnih strategij.
3. Razvoj inovativnih rešitev za zagotavljanje storitev na odmaknjenih območjih.
4. Strateško načrtovanje ključnih objektov družbene infrastrukture.

5.3 ZASNOVA OMREŽIJ GOSPODARSKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Omrežje gospodarske javne infrastrukture v Primorsko-notranjski regiji

Avtocestne povezave in obvoznice

Primorsko-notranjska regija se, zaradi redke poseljenosti in dejstva, da jo prečka pomemben prometni koridor, sooča s posebnimi izzivi na področju infrastrukture, saj mora zagotoviti ustrezne pogoje za gospodarski razvoj in kakovostno življenje prebivalcev, hkrati pa ohranjati občutljivo naravno okolje. Avtocestna povezava A1, ki povezuje Postojno z Ljubljano in Koprom je izjemno pomembna za potniški in tovorni promet, saj omogoča dostop do mednarodnih trgov prek pristanišča Koper. Ta avtocestni odsek je pogosto preobremenjen zaradi tranzitnega tovornega prometa in turističnih tokov v poletnih mesecih, kar povzroča ozka grla in upočasnitve, ki vplivajo na gospodarstvo in lokalno prebivalstvo. V pripravi je tudi trasa avtoceste Postojna - Jelšane, za povezavo Ilirske Bistrice z avtocesto proti hrvaški meji. Poleg tega je v regiji načrtovana gradnja lokalnih obvoznic (Pivka, Rakek, Cerknica) in posodobitev regionalnih cest, kjer je prometna obremenitev nedopustno visoka, kar bo umaknilo promet iz mestnih središč, izboljšalo prometno varnost ter zmanjšalo emisije v urbanih okoljih¹.

Stanje in potrebe železnice

Železniško omrežje v Primorsko-notranjski regiji ima velik strateški pomen, saj zagotavlja povezave med Primorsko, osrednjo Slovenijo in naprej proti Hrvaški. Kljub obstoječim povezavam, zlasti železniški liniji med Ljubljano in Koprom, so proge v regiji dotrajane in potrebujejo modernizacijo. Železniška proga Ljubljana–Postojna in naprej do Ilirske Bistrice se sooča s tehničnimi omejitvami, kot so enotirni odseki in zastarela infrastruktura iz 19. stoletja, kar zmanjšuje njeno konkurenčnost v primerjavi s cestnim prometom. Posodobitev te trase je nujna za izboljšanje njene pretočnosti in krajšanju potovalnih časov, kar je ključnega pomena za večjo vlogo železnic v sodobnem potniškem prometu ter zmanjševanju okoljskega vpliva cestnega prometa v regiji.

Elektro omrežje

Primorsko-notranjska regija ima potencial za izkoriščanje sončne in vetrne energije, kar pomeni, da je nujna posodobitev in razširitev omrežja za sprejem električne energije iz obnovljivih virov. Primarno se OVE umešča na degradirana območja, ob trase avtoceste in železnice, vsekakor pa ne želimo umeščati objektov OVE na območja Nature 2000 in druga zavarovana območja². Prav tako je potrebno izboljšati odpornost omrežja na vremenske vplive in zagotoviti boljše zasilne oskrbe, zlasti v bolj oddaljenih delih regije, kjer lahko prihaja do pogostejših izpadov. Primorsko-notranjski regiji manjka varno elektro energetska prenosna (110 kV) in distribucijsko omrežje (20kV).

¹ Stališče regije in Direktorata za trajnostno mobilnost, MOPE ter MZI, nista usklajena, zato bo tej tematiki v RPP posvečena posebna pozornost.

² Stališče regije in Direktorata za energijo, MOPE, nista usklajena, zato bo tej tematiki v RPP posvečena posebna pozornost.

Velik del regije je napajan radialno, kar pomeni, da pride ob vsakem večjem naravnem vremenskem pojavu ali rednem vzdrževanju obstoječe infrastrukture do motenj prenosa električne energije, kar pomeni izpad delovanja gospodarskih družb in veliko ekonomsko škodo.

Tovrstni primer je bil žled v letu 2014, ko so bila gospodinjstva in gospodarske družbe, zaradi poškodovane energetske infrastrukture na območju Primorsko-Notranjske regije, do 14 dni brez električne energije. Prav tako je potrebno obnova ali posodobitev 220 in 400 kV prenosnega omrežja.

Odvajanje in čiščenje odpadnih voda ter oskrba s pitno vodo

V regiji se še vedno soočamo z izzivi na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda, zlasti v manjših naseljih, kjer ni zadostne infrastrukture. Občine so v zadnjih letih veliko vložile v izgradnjo in nadgradnjo kanalizacijskih sistemov ter čistilnih naprav, povezale nanje industrijske vire odpadnih voda, vendar bodo potrebna dodatna vlaganja, da bi v celoti dosegli standarde za varovanje vodnih virov kraških vodonosnikov, kjer je samočistilna sposobnost zanemarljiva. Na nekaterih območjih je potrebno izboljšanje oskrbe s pitno vodo, zlasti v sušnih obdobjih. Trajnostno upravljanje vodnih virov bo ključnega pomena za dolgoročno oskrbo prebivalcev, še posebej v luči podnebnih sprememb, ki zmanjšujejo razpoložljivost vodnih virov. V prihodnjih letih bo zgrajena povezava vodovodnih sistemov Primorsko-notranjske in Obalno-kraške regije ter izvedene hidravlične izboljšave za zmanjšanje vodnih izgub na vodovodnih sistemih. Ta povezava bo zagotovila dodatne nujno potrebne količine vode za Obalno-kraške občine iz vodnih virov Bistrica in Malni. S tem bosta tako Bistrica kot Malni povezana v vodovodni sistem, ki bo dnevno oskrboval preko 160.000., v turistični sezoni pa preko 200.000 odjemalcev.

V zadnjih letih je bila vzpostavljena obsežna mreža opazovanj podzemnih voda v vodonosniku Javornikov in na Zgornji Pivki. Redne meritve in vzorčenja ob poplavnih dogodkih so podala pomembne podatke o dinamiki stekanja in raztekanja voda v neposrednem zaledju Malnov in prostorsko-časovno hidrodinamiko v času padavinskega dogodka. Nove ugotovitve podpirajo mnenje stroke, da predstavlja OSVAD Poček grožnjo enemu od strateških vodnih virov v širši regiji in je zato nujno takoj sprejeti manjkajoče uredbe o vodovarstvenih območjih na območju celotne regije³.

Plinovodno omrežje

Plinovodno omrežje v Primorsko-notranjski regiji je načrtovano v okviru prenosnega plinovoda Kalce – Jelšane, za katerega je bil pred leti pripravljen DPN, ki ni bil sprejet. Vzpostavitev plinovoda, zlasti v povezavi z gospodarskimi conami, bi lahko pripomogla k večji energetske neodvisnosti ter podprla gospodarski razvoj.

³ Stališče regije in Direktorata za logistiko, MO, nista usklajena, zato bo tej tematiki v RPP posvečena posebna pozornost

Ključni izzivi:

Novogradnja, nadgradnja in posodobitev prometne infrastrukture, ki bo izboljšala pretočnost, skrajšala potovalne čase za prebivalce regije in zmanjšala vpliv na okolje.

Posodobitev elektro omrežja, za zagotavljanje povečane potrebe gospodarstva in možnosti priklopov točkovnih virov obnovljive energije.

Zagotavljanje visokega nivoja čiščenja odpadnih voda in celovita oskrba prebivalstva s pitno vodo, s strategijo prilagajanja na podnebne spremembe. Postopno prenehanje z aktivnostmi na OSVAD Poček in opustitev obrambne dejavnosti ³.

Strateške usmeritve za RPP:

Splošna usmeritev je zagotoviti ustrezno GJI, ki bo omogočala dolgoročni razvoj regije, na način, da se v največji možni meri upošteva ranljivost prostora. Z ustreznim prostorskim načrtovanjem je pomembno prispevati k zmanjševanju onesnaževanja okolja in ustvarjati čim bolj ugodne pogoje za zdrav življenjski slog, predvsem v zvezi z dostopnostjo površin, ki omogočajo telesno dejavnost, spodbujajo druženje ter opredeljevanje površin za kmetijstvo na površinah, ki zaradi obstoječe onesnaženosti in/ali onesnaževanja predstavljajo tveganje za pridelavo zdrave hrane in pitne vode.

5.4 ZASNOVA STANOVANJSKIH OBMOČIJ

Gibanje števila prebivalcev

Demografske spremembe, kot sta staranje prebivalstva in selitev mladih v urbana središča izven regije, predstavljajo velik izziv za Primorsko-notranjsko regijo. To zmanjšuje število delovno aktivnega prebivalstva in znižuje gospodarski potencial na podeželskih območjih. Razpršena poselitve in naravne značilnosti območja narekujejo potrebo po inovativnih pristopih za ohranjanje poseljenosti podeželja. Dostopnost storitev, vlaganje v digitalizacijo ter razvoj trajnostnih oblik mobilnosti so ključni elementi, ki lahko pripomorejo k izboljšanju kakovosti življenja na podeželju. V nekaterih delih regije je opazen trend priseljevanja prebivalcev iz drugih držav oziroma regij, kar v določeni meri kompenzira negativne demografske trende. Priseljevanje pogosto vključuje ljudi, ki iščejo ugodnejše življenjske pogoje, kot so nižji življenjski stroški in cenovno bolj dostopna stanovanja. Priseljevanje lahko prispeva tudi k ohranjanju vitalnosti podeželja in izboljšavi demografske slike, vendar prinaša tudi izzive, kot so zagotavljanje dovolj velikega števila stanovanjskih enot in socialna integracija priseljenega prebivalstva.

V Primorsko-notranjski regiji, ki je najredkeje poseljena slovenska regija, je potreba po dodatnem prostoru za širitev poselitve opredeljena kot eden ključnih elementov za zagotavljanje nadaljnega razvoja in ohranjanje demografske stabilnosti. Po podatkih demografske projekcije iz dokumenta »Analiza stanja v prostoru«, je zapisano, da bo regija do leta 2038 izgubila 4 % prebivalstva. Pri tej projekciji so sicer omenjeni negativni selitveni trendi, ki pa ne veljajo za celotno območje regije. RPP pa mora hkrati nasloviti manko enot in površin, ki je nastal kot posledica odsotnosti

stanovanjske politike v zadnjih desetletjih, ter potrebe, ki jih bodo imele prihodnje generacije, v času veljavnosti dokumenta RPP.

Okvirna srednjeročna ocena nepremičninske agencije Nepremičnine Land d.o.o., ki je osrednja nepremičninska agencija v regiji je, da bi v občini Postojna potrebovali (cenovno ugodnih) 10 do 16 parcel letno. Enako velja za Cerknico, od 8 do 14 letno. Občina Pivka je cenovno nekoliko bolj ugodna, vendar tudi manj zaželeno, torej bi okvirno potrebovali 6 do 8 parcel letno. Za ostale občine je povpraševanja in/ali prometa tako malo, da ne morejo podati ocene o letno potrebnem številu parcel za stanovanjsko gradnjo.

V občini Il. Bistrica trenutno trg z nepremičninami ne obstaja, saj ni na voljo prostih stanovanjskih enot, ki bi bile naprodaj. Vsa stanovanja se namreč oddajo ali prodajo brez oglaševanja. Za gradnjo individualnih hiš se ocenjuje potreba po 15ih enotah letno.

Ključni izziv: zagotoviti območja za stanovanjske enote, ki bi zapolnile manko, nastal v preteklih desetletjih, ter potrebe prihodnjih generacij.

Zagotavljanje stanovanjskih enot in komunalne infrastrukture za vse generacije

Nova komunalno opremljena zemljišča za stanovanjsko gradnjo ter zagotavljanje stanovanjskih enot so primarno potrebna v občinah Postojna, Ilirska Bistrica in Cerknica, ob glavnih prometnih koridorjih, vendar je stanovanjske površine, tudi iz vidika revitalizacije podeželja, potrebno zagotavljati tudi v manjših naseljih na podeželju. V regiji nujno potrebujemo novo klasifikacijo kmetijskih zemljišč, omogočena mora biti možnost širitve naselij na kmetijska zemljišča slabše kakovosti, ki niso strateško pomembna za zagotavljanje prehranske varnosti. Pri načrtovanju želimo nasloviti potrebe po enotah za mlade, ki potrebujejo prvo nepremičnino in mlade družine. Poleg tega želimo, v skladu z demografskimi napovedmi, zagotoviti enote, ki odgovarjajo na potrebe starajočega se prebivalstva – potrebe po nastanitvah, prilagojenim potrebam in posebnostim tega obdobja. Vzporedno je potrebno zagotoviti tudi infrastrukturo za medgeneracijsko sobivanje, ki po primerih dobrih praks spodbuja socialno vključenost, zmanjševanje osamljenosti in učinkovito izkoriščanje stanovanjskih kapacitet.

Reševanje problematike nedostopnih parcel zaradi neurejenega lastništva in agrarnih skupnosti v regiji

V regiji je veliko parcel, ki so v prostorskih planih sicer opredeljene za stanovanjsko rabo, vendar so trgu, zaradi neurejenega lastništva, nedostopne. Za te parcele je treba sprožiti postopke ugotavljanja lastništva nepremičnin in vpisa v Zemljiško knjigo. Podobna problematika je bila ugotovljena v povezavi s številnimi lastniki, ki so deležniki v Agrarnih skupnostih. V skladu z zakonodajo se mora vsak posamezen lastnik strinjati z določeno spremembo, kar preprečuje sprejemanje odločitev, ki pa neposredno vplivajo na rabo prostora.

Zagotoviti učinkovitejšo rabo nezasedenega stavbnega fonda z višjo obdavčitvijo dolgoročno praznih enot

Strateške usmeritve za RPP:

1. Širitve se predvideva prednostno na obrobjih obstoječih naselij.
2. Prenova in zgoščevanje obstoječih naselij.

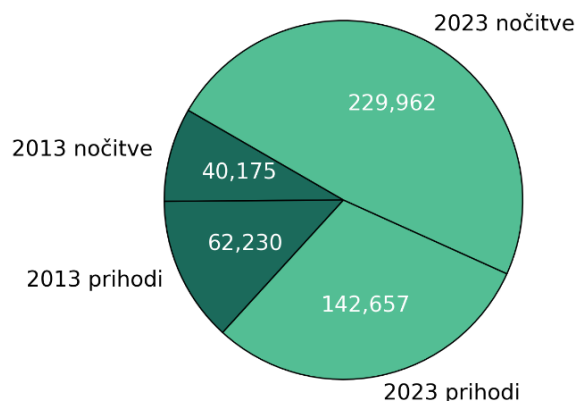
5.5 PREDNOSTNA OBMOČJA ZA RAZVOJ POSAMEZNIH DEJAVNOSTI, POMEMBNIH ZA REGIJO

Primorsko-notranjska regija je regija bogata z naravno dediščino, obsežnimi zavarovanimi območji in kmetijskimi površinami na izravnanih območjih. Planiranje in umeščanje pridobitnih dejavnosti v prostor je tako izziv, saj zahteva usklajevanje gospodarskih interesov in ohranjanja naravnih virov, zagotavljanja prehranske varnosti ter elementov kulturne krajine.

Gospodarske cone regionalnega pomena, ki so pomembne za razvoj Primorsko-notranjske regije, so opredeljene kot prednostna območja za gospodarski razvoj. Gre za industrijska, obrtna, trgovska, poslovna in logistična središča, ki so večinoma umeščena ob vozliščih prometnih povezav, kar omogoča učinkovito povezovanje izven regije. V regiji je nekaj večjih gospodarskih con regionalnega pomena. Vse cone v regiji imajo preplet industrijskih, obrtnih, poslovnih in (nekatero) logističnih dejavnosti. V nekaterih občinah so v zadnjih desetletjih uspešno izpeljali koncentriranje teh dejavnosti v eno večjo in manjše število manjših con znotraj občine. S tem je bil vzpostavljena koncentracija namenske rabe prostora, vsebinsko pa vzpostavljeni pogoji za skupno upravljanje v coni in vpeljavo principov krožnega gospodarstva tam, kjer narava dejavnosti to dopušča. V nekaterih drugih občinah so cone ostale izjemno razdrobljene, ponekod popolnoma obkrožene z naselji.

Turizem v Primorsko-notranjski regiji temelji na izjemni naravni in kulturni dediščini, neokrnjeni naravi, številnimi pohodniškimi potmi, ter možnostmi za raziskovanje kraškega sveta. Trajnostni turizem je v ospredju in razvojni viziji regije, saj je cilj ohraniti občutljive ekosisteme ter obenem spodbujati razvoj podeželskih območij. Vse bolj se razvija tudi turistična ponudba, ki vključuje izkušnje povezane z lokalno kulinariko, tradicionalnimi dejavnostmi ter trajnostnimi oblikami rekreacije. Celovita obnova parka in grajskih pristav gradu Snežnik je navedena na prednostni listi vlagan v kulturno dediščino.

Slika 3: število nočitev in prihodov ter doba bivanja v Primorsko-notranjski regiji



Med letoma 2013 in 2023 je število nočitev naraslo za 267.732 nočitev letno, kar pomeni približno 270% povečanje. Turizem se je v regiji močno okrepil, zaradi širše promocije, novih turističnih zmogljivosti in atrakcij in večjo prepoznavnostjo destinacije. Število prihodov se je povečalo za 255% v desetletnem obdobju. Povprečna doba bivanja se je nekoliko povečala, in sicer za 0,06 dni, kar predstavlja približno 4% rast. Širitev zmogljivosti odraža rast povpraševanja in nadaljnji razvoj turistične infrastrukture v regiji.

Za kmetijstvo v regiji so značilne manjše kmetije, osredotočene predvsem na živinorejo (95%), gozdarstvo in pridelavo sena na obsežnih travnikih in pašnikih. Kmetijstvo je omejeno z naravnimi pogoji - kraška tla z omejeno rodovitnostjo otežujejo intenzivno poljedelstvo, zato prevladuje ekstenzivna raba zemljišč, prilagojena značilnostim prostora, ter razdrobljena lastniška struktura. Kmetijska zemljišča so zaradi omejitvenih dejavnikov manj produktivna, zahtevnejša za obdelavo in manj donosna. Velika večina kmetijskih območij v regiji spada med območja z »omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost«, t.i. OMD. Regija ima visok delež zavarovanih območij in varstvenih režimov, kar dodatno usmerja izvajanje kmetijske dejavnosti.

Skozi desetletja se vztrajno zmanjšuje število kmetij in število kmetijskih zemljišč v uporabi. Ukrep OOTT - okoljsko občutljivo trajno travinje s prepovedjo oranja travnikov, ker onemogoča kolobarjenje, ključno za ekološko kmetovanje, predstavlja resno grožnjo že tako izjemno omejenem poljedelstvu, ki ima v regiji nižjo produktivnost, pogojeno z naravnimi pogoji. Ta ukrep zavira razvoj kmetij, ogroža male kmetije in omejuje razvoj večjih, uspešnih gospodarstev, kar dodatno vodi v opuščanje kmetijstva, širitev zaraščanja in znižanje samooskrbe s hrano. Pri načrtovanju širjenja živinoreje je potrebno upoštevati ranljivost prostora in slediti smernicam dobrih praks za obtežbo na enoto površine (predvsem iz vidika ranljivosti kraškega površja in podtalnice).

Ključni izzivi:

Opredeliti regionalno pomembne gospodarske cone, območja za širitev ali umestitev gospodarskih con, ki bi zadostile trenutnim potrebam gospodarstva ter zagotovila podporo srednjeročnemu razvoju v prihodnjem obdobju.

Zagotoviti prednostna območja za umestitev dejavnosti, potrebnih za nadaljnji turistični razvoj regije.

Ohranjanje mozaične krajinske slike in ekstenzivnega kmetovanja, dvig ravni samooskrbe s pridelavo poljščin in komasacija kmetijskih zemljišč.

V RPP Primorsko-notranjske regije želimo nasloviti prednostna območja za razvoj naslednjih dejavnosti:

Regionalno pomembne gospodarske cone: v vseh občinah, ki so blizu ali neposredno ob glavnih prometnih koridorjih, ki prečkajo regijo, je veliko povpraševanje in hkratno trajno pomanjkanje površin, namenjenih poslovni rabi. Manko prostora predstavlja resno oviro gospodarskem razvoju, privabljanju tujih investitorjev in dolgoročnem načrtovanju razvoja dejavnosti, ki potrebujejo večje površine. Predvsem Postojna in Cerknica imata izjemno ugodno lego za nadaljnji razvoj poslovnih dejavnosti, ob oziroma v bližini avtoceste in železnice. Industrijska cona Plama ima možnost širitve, vendar je slabše prometno povezana. Predlagamo opredelitev prioritetenih območij za umeščanje novih con in širitev obstoječih. To so tudi primerne lokacije za umeščanje potrebne GJI.

Dokument RPP mora podati usmeritve za širitev obstoječih gospodarskih con in umeščanje novih, ki bodo izpolnjevale potrebe gospodarstva. Poleg tega je potrebno zapisati usmeritve za koncentracijo podjetij v večjih conah, ter spremembo namembnosti tam, kjer obstoječe cone niso (več) primerno umeščene v prostor. Potrebna je opredelitev prioritetenih gospodarskih panog in dejavnosti, ki predstavljajo okoljsko grožnjo za kraški teren in se jim želimo izogniti. Zapisati je potrebno pogoje za prodajo parcel investitorjem.

Večja nakupovalna središča: nakupovalna središča z bruto tlorisno površino več kot 5.000 m² se načrtujejo v večmodalnih vozliščih, ki omogočajo dostop z javnim prometom. To prispeva k zmanjšanju prometa v stanovanjskih območjih in k trajnostnemu urbanemu razvoju.

Infrastrukturna vozlišča: opredeliti je potrebno območja, namenjena razvoju prometne, energetske in komunikacijske infrastrukture, za izboljšanje povezav znotraj regije in izven nje.

Turizem: Umešanje turističnih namestitvenih enot: glamping, kampi, PZA, enote za nastanitev na podeželju, nastanitvene kapacitete višjega kvalitetnega razreda. Umeščanje in izvedbo novih kolesarskih poti (vseh segmentov – daljinske kolesarske poti in tematske kolesarske poti namenjene različnim ciljnim skupinam kolesarstva (traili, MTB park, enoslednice in dvonamenska raba planinskih poti, kjer je mogoče in dosežen konsenz, vzpostavitev družinam prijaznega kolesarjenja). Infrastruktarno urejanje obstoječih in potencialnih območij za razvoj turizma (jezera, reke, naravni parki...) z uporabo zelene infrastrukture in ureditvijo potrebne GJI za usmerjanje obiskovalcev. Spodbujanje novih storitev na področju aktivnosti v naravi z opredelitvijo pogojev za turistično rabo: aktivnosti na jezerih in rekah, kolesarjenje, pohodništvo, obiski naravnih parkov in druge. Posebna pozornost bo namenjena usklajevanju pri umeščanju na gozdnih površinah, za zagotavljanje večnamenske vloge gozdov, v smislu turistične funkcije gozda, v povezavi s ekološkimi in ekonomskimi funkcijami.

5.6 ZASNOVA ZELENEGA SISTEMA PRIMORSKO-NOTRANJSKE REGIJE

Naravne značilnosti

Primorsko-notranjska regija je večinoma kraška pokrajina z značilnimi kraškimi pojavi, kot so polja, presihajoča jezera, notranjski in pivški krak porečja Ljubljanice, mnoge udornice in jame. Reka Pivka je izoblikovala Postojnsko jamo, v Planinski jami pa se združita reki Rak in Pivka, kar tvori eno največjih podzemnih sotočij v Evropi. Porečje reke Reke z Brkini ima flišno kamninsko osnovo, z reliefom, izoblikovanim na vododržni podlagi. Sodi v Unesco MAB biosferno območje. Območje pokrivajo obsežni gozdovi Snežnika in Javornikov, ki so ključni za ohranjanje biotske raznovrstnosti, vključno s temi velikimi zvermi - volkovi, risi in medvedi. Gozdovi Snežnika so del UNESCO svetovne dediščine kot pomembno območje starodavnih, prvinskih bukovih gozdov Evrope, kar dodatno poudarja njihovo globalno naravovarstveno vrednost. Regija je poznana tudi po številnih endemičnih rastlinskih in živalskih vrstah.

Varovana območja narave

Zavarovana območja, Natura 2000, naravne vrednote in ekološko pomembna območja zavzemajo kar 94 % površine Primorsko-notranjske regije, kar odraža njen izjemen naravni potencial. V jugozahodnem delu regije se v velikem obsegu razteza vplivno območje Regijskega parka Škocjanske jame, ki prispeva k biotski raznovrstnosti širšega območja. Natura 2000 pokriva 58 % regije in varuje evropsko pomembne vrste in habitate.

Krajinska pestrost

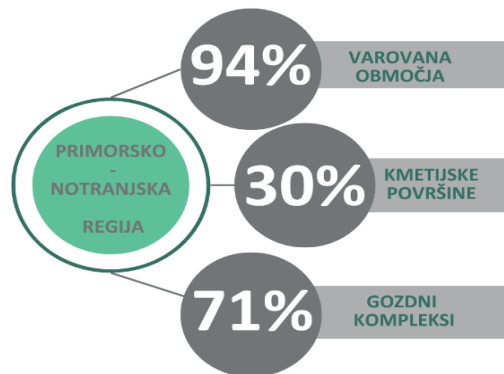
Krajinska pestrost je značilna za celotno območje in vključuje mozaično kulturno krajino s suhozidi, prepletom travnikov, mejic, njiv, grmišč in kraških vrtač. Oba parka, Notranjski park in Pivška presihajoča jezera, posebej naslavljata in varujeta mozaično krajino, ki kot kulturna krajina predstavlja habitat mnogim zavarovanim vrstam.

Kmetijstvo, gozdarstvo ter ekološka povezanost

Kmetijstvo v Primorsko-notranjski regiji predstavlja ekstenzivno kmetovanje, prilagojeno klimatskim in okoljskim razmeram, z močno prevladujočo živinorejo. Ekstenzivno kmetijstvo, ki ohranja krajinsko pestrost z mozaičnim prepletom travnikov, njiv in pašnikov, predvsem s pozno košnjo in mejicami med polji in travniki, ključno prispeva k biotski raznovrstnosti.

Obsežne gozdne površine v regiji so izjemnega pomena, saj predstavljajo pomemben habitat v regiji, z mnogimi zelenimi koridorji, ki povezujejo območje regije znotraj in s sosednjimi regijami, so ponor ogljika in blažilec vremenskih ekstremov, predstavljajo rezervoar oz. zaledje vodnih virov, les kot naravno bogastvo in tudi prostor za turizem in rekreacijo. Gospodarjene z gozdovi poteka v skladu z gozdno gospodarskimi načrti (GGN). Na vseh območjih gozda, na katerih bo prišlo do preseka med GGN in RPP velja, da vse posege v prostor usmerjamo v gozdove z manjšim pomenom ekoloških in socialnih funkcij. Usklajevanje rabe bo potekalo predvsem na območjih mestnih in primestnih gozdov, potencialnih širitev gospodarskih con in na mejah gozdnih in kmetijskih površin.

Slika 4: Pregled površine Nature 2000, zavarovanih območij, naravnih vrednot, ekološko pomembnih območij, kmetijskih zemljišč in gozdne površine v Primorsko-notranjski regiji



Ključni izziv: uskladiti kmetijstvo z varstvom narave na območjih z razdrobljenimi posestmi in kraškim terenom, kjer strogi varstveni režimi omejujejo razvoj kmetijskih dejavnosti.

Strateške usmeritve za RPP

1. Spodbujanje trajnostnega kmetijstva in ohranjanje kulturne krajine.
2. Odprava zaraščanja in preprečevanje širjenja zaraščanja, presek z gospodarjenjem z gozdom.
3. Ohranjanje in krepitev ekološke povezanosti, tudi pri opredeljevanju prostora za poselitev, gospodarske cone, GJI in ostale infrastrukture, ki bo načrtovanja v RPP.
4. Načrtovanje stavbnih zemljišč za razvoj in preselitev kmetij.

5.7 POVEZAVE S SOSEDNJIMI OBMOČJI

Primorsko-notranjska regije meji na 4 slovenske regije, to so Goriška regija, Obalno-kraška regija, Osrednjeslovenska regija in regija Jugovzhodna Slovenija, ter na jugu s hrvaško regijo oziroma županijo in sicer Primorsko-goransko županijo.

V okviru politike regionalnega razvoja je Primorsko-notranjska regija del Vzhodne kohezijske regije. Načrtovanje na ravni Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji poteka v povezavi z regijami, ki so del Vzhodne kohezijske regije.

V nadaljevanju navajamo nekaj izhodišč za vsebine, ki jih moramo načrtovati skupaj oziroma v povezavi s sosednjimi regijami.

OBALNO-KRAŠKA REGIJA

S to regijo se v največji meri povezuje občina Ilirska Bistrica, z velikim številom delovnih migrantov, za zdravstveno oskrbo in za izobraževalne institucije. Slovenska Istra je ena izmed najbolj vododeficitarnih območij v Sloveniji, ki se zlasti v poletnih mesecih sooča s pomanjkanjem vode v vodovodnem sistemu, in je v sušnih obdobjih odvisna od dovajanja potrebnih količin vode iz drugih vodovodnih sistemov. VVO za vodonosnik Rižane sega tudi na območje občine Ilirska Bistrica, in sicer v Brkine in Podgrajsko podolje.

Z Obalno-kraško regijo je potrebno skupaj načrtovati tudi urejanje poplavne varnosti ob reki Reki. S to regijo si delimo vplivno območje Regijskega parka Škocjanske jame, ki zajema celotno porečje

Reke in obsega 450 km². Škocjanske jame so ena od UNESCO destinacij v Sloveniji. Z vplivnim območjem regijskega parka sovpada tudi Biosferno območje Kras in porečje Reke. Na tem območju je posebej pomembno preveriti in upoštevati vse morebitne negativne vplive na ohranjanje ali slabšanje stanja habitatov in vrst.

GORIŠKA REGIJA

Z Goriško regijo si ne delimo konkretnih infrastrukturnih načrtov.

S to regijo si delimo lokalno zavarovano območja krajinski park Nanos - južna in zahodna pobočja z vrhovi Pleše, Grmade in Ture, ki je bilo ustanovljeno leta 1984 s strani občine Postojna, z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju občine Postojna.

OSREDNJESLOVENSKA REGIJA

Osrednjeslovenska regija je glavni cilj dnevnih migracij iz regije ter glavna smer tranzitnega prometa, ki izjemno obremenjuje našo regijo. Tranzitni promet se nato nadaljuje v Obalno-kraško regijo, do meje z Italijo. V Osrednjeslovensko regijo se na delo dnevno vozi preko 6.600 posameznikov. Nujna je posodobitev avtocestne povezave med regijama, dograditev kraka AC Jelšane-Postojna in vzpostavitev moderne potniške in transportne železniške povezave. V zadnjih letih, od kar na AC Razdrto – Ljubljana redno večkrat tedensko prihaja do zastojev, je postala aktualna povezava z Osrednje-slovensko regijo preko Rakitne.

S to regijo si delimo tudi območje Planinskega polja, ki je del dveh Natura 2000 območij, po obeh direktivah varovanja, Notranjski trikotnik in Planinsko polje. Planinsko polje je kot lokalno zavarovano območje zavarovano s strani občine Postojna, z Odlokom o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov ter naravnih znamenitosti na območju občine Postojna. Lokalno zavarovano območje je ustanovljeno samo na delu polja, ki je v občini Postojna. Za celovito in uspešno varovanje te naravne vrednote je nujno zavarovanje še s strani Občine Logatec, ki je v Osrednjeslovenski regiji in skupen načrt upravljanja ter usmerjanja obiskovalcev na celotnem območju.

Z osrednjeslovensko regijo nas povezuje podzemni sistem pretakanja kraških voda, ki predstavlja porečje Ljubljanice: od Trebuhovce, ki izvira na hrvaški strani pri Prezidu in nato potok Obrh in naprej proti Cerknici, Raku, Unici, Logatcu ter Pivški krak, s celotnim porečju reke Pivke.

REGIJA JUGOVZHODNA SLOVENIJA

S to regijo imata neposredne povezave občini Bloke in Loška dolina, z dnevnimi delovnimi migracijami v večja lokalna industrijska centra Ribnica in Kočevje.

Občina Bloke se povezuje z javnimi podjetji za izvajanje gospodarske javne službe /s koncesionariji iz občin Jugovzhodne regije.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Ta regija je neposredno povezana z Primorsko-notranjsko z mejnim prehodom v Loški dolini, kjer je območje od nekdaj delovalo kot enovit prostor, saj so bile pred vzpostavitvijo meje povezave za delo, šolanje, tudi zdravstvo z območjem Prezida in do Delnic zelo aktivne. V zadnjem času se te

ponovno vzpostavljajo. Kljub meji je tudi danes večina prebivalcev Gorskega kotarja zaposlenih v podjetjih v občini Loška dolina in v njej koristijo tudi zdravstvene storitve. Zaradi oddaljenosti od večjih centrov je tu smiselno načrtovati povezave z zagotavljanjem storitev javnega zdravstva, nujne medicinske pomoči, gasilske službe in drugih enot civilne zaščite. Prav tako so že vzpostavljene povezave s skupno turistično ponudbo, ki jih je potrebno v prihodnje krepiti.

Na drugi strani pogorja Snežnika je z zaledjem mesta Reka zelo povezano območje občine Ilirska Bistrica. V času pred osamosvojitvijo Slovenije so bile ekonomske povezave z dnevno migracijo mnogo močnejše, ponovno se krepijo po vstopu Hrvaške v Evropsko unijo in še dodatno po vstopu v Schengensko območje. Reka s pristaniščem in Kvarner kot turistična destinacija se v zadnjih letih močno razvijata in lovita razvojni zaostanek zadnjih desetletij. Zaradi svoje raznolikosti ima županija razvit tako pomorski kot gorski turizem, ki vključuje klimatska letovišča, zdravilišča in aktivnosti na prostem. Smiselne so torej krepkejše povezave turističnih organizacij in preko njih ponudnikov.

Načrtovani sta dva veliki infrastrukturni povezavi in sicer avtocestna povezava Postojna – Jelšane, z navezavo obstoječo hrvaško avtocesto do Rupe in prenosni plinovod Kalce – Jelšane, in na hrvaški strani do terminala na Krku.

Vodovod Ilirska Bistrica oskrbuje tudi nekatera obmejna naselja na Hrvaškem. Območje občine Ilirska Bistrica predstavlja zaledje Reke, zato predstavljajo obstoječe in načrtovane gospodarske cone priložnost za širitev gospodarske dejavnosti tako na območju Reke, kot za razvoj v občini Ilirska Bistrica in regiji. Dobre prometne povezave z reškim gospodarskim območjem so zato ključne in nujne.

6. NACIONALNA IZHODIŠČA

Skladno z določbami 7. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljnjem besedilu ZSSRR-2) in z 9. členom Uredbe o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) morajo biti regionalni razvojni programi usklajeni tudi z razvojnimi politikami in cilji ministrstev. RRP mora biti izdelan na podlagi RPP, RPP pa mora upoštevati usmeritve Resolucije o Strategiji prostorskega razvoja Slovenije 2050. ReSPR50 je strateški nacionalni dokument, ki je za desetletja opredelil kakovosten prostorski razvoj naše države. Z njim opredeljujemo dolgoročne strateške cilje države in usmeritve razvoja dejavnosti v prostoru, ki bodo podlaga za usklajeno delovanje vseh deležnikov, ki sooblikujemo prostor in tako neposredno vplivamo na raven kakovosti življenja v državi. Usmeritve ReSPR50 za regionalne prostorske plane so izhodišče za pripravo razvojnih dokumentov na regionalni ravni, t.j. za RPP na področju prostorskega načrtovanja in za RRP na področju razvojnega načrtovanja.

7. PRIPRAVA RPP

7.1. KLJUČNI IZZIVI PRIMORSKO-NOTRANJSKE REGIJE

7.1.1. PROMET

Skozi regijo potekata avtocesta A1 in železniška proga, ki povezuje zahodni del Slovenije z notranjostjo in glavnim mestom. Avtocesta je pod dimenzionirana za današnje in prihodnje prometne tokove, preobremenjena s tovornim prometom, zastoji nastajajo večkrat tedensko. Nujna je izgradnja manjkajočega odseka avtoceste do Jelšan¹. Železnica je zastarela, celovita prenova za enkrat ni niti predvidena; daje prednost tovornemu prometu ter s tem zanemarja potniškega, kar še povečuje pritisk osebnih vozil na avtocesto. Nujni so tako ukrepi v smeri trajnostne mobilnosti - prenova železniškega omrežja z večjo frekvenco vožnje vlakov in ureditev železniškega prometa s preusmeritvijo tovora v celoti na železnico ter učinkovit večmodalni potniški promet, ki bo ključno prispeval k zmanjšanju osebnih vozil. Potrebujemo dobro povezano infrastrukturo, ki bo omogočala nemoten prehod med različnimi vrstami prevoza, kot na primer možnost združevanja potnikov pred avtocesto ali prehod na JPP, ipd.

Primorsko-notranjska regija je najredkeje poseljena regija v Sloveniji. JPP je v zadnjih desetletjih v nekaterih predelih prilagojen zgolj šolskim urnikom. Z novimi prometnimi vozlišči, novimi oblikami mobilnosti in zagotavljanjem dostopnosti do storitev tudi v delih regije, ki so oddaljeni od glavnih prometnih poti, bomo lahko zadržali policentrično poselitev na podeželju.

7.1.2. POMANJKANJE STANOVANJSKIH ENOT IN POVEZAVA Z DRUŽBENO INFRASTRUKTURO

Za regijo je značilno zgoščevanje poselitve v občinskih središčih in ob prometnih koridorjih, kjer so potrebe največje. V teh delih regije vlada izrazito pomanjkanje stanovanjskih enot in enot za gradnjo, za potrebe prebivalstva in tudi zaradi interesa priseljencev iz drugih slovenskih regij in tujine. Zagotoviti je potrebno prosta in dostopna (nerešena lastniška struktura) zemljišča za širitev naselij, prednostno na območjih večjih središč in ob prometnih koridorjih. Posledično je treba zagotoviti tudi ustrezno opremljenost vseh naselij z družbeno in ostalo infrastrukturo ter storitvenimi dejavnostmi.

7.1.3. GOSPODARSKE CONE

Regija je po razvitosti, v skladu z indeksom razvojne ogroženosti, na predzadnjem mestu med slovenskimi regijami. V zadnjem obdobju je, v primerjavi z drugimi regijami, v gospodarskem razvoju in potencialu za inovativnost manj napredovala v primerjavi z ostalimi regijami. Gospodarske cone so večinoma razpršene, imamo samo 2 večji coni (Plama in Podskrajnik), ki dosegata standarde modernih con, z možnostjo skupnega upravljanja in potencialom krožnega gospodarstva. Na omejenem prostoru, med kmetijskimi in gozdnimi površinami ter območji zavarovane narave, potrebujemo prostor za širitev obstoječih con in umestitev vsaj 150 ha novih površin na strateških lokacijah, da bi zadostili potrebam in zagotovili razvojni potencial za hitrejši gospodarski razvoj regije.

Predvsem moramo ustvariti pogoje za razvoj dejavnosti z višjo dodano vrednostjo, za visoko klasificirana delovna mesta, da bomo visoko izobražen kader lahko zadržali v regiji in zmanjšali dnevne migracije v večje centre.

7.1.4. OHRANJANJE IDENTITETE PROSTORA

Primorsko-notranjska regija je izrazito prepoznavna po krajinsko pomembnih območjih kraškega značaja, kot so presihajoče Cerkniško jezero, Rakov Škocjan, Pivška jezera, pogorje Snežnika z UNESCO lokaliteto in ostali. Zaradi izjemnosti krajine in kraških znamenitosti je svetovno prepoznano območje in kot tako definira osnovno značilnost regije. Naravne lepote so danost za razvoj specifičnega turizma in drugih s turizmom povezanih gospodarskih dejavnosti. Za potrebe krepitve in ohranjanja te značilnosti potrebujemo regijsko krajinsko zasnovo, ki je ena ključnih podlag za RPP.

7.1.5. UPRAVLJANJE Z VODNIMI VIRI

Velika večina regije leži na kraški kamninski osnovi, za katero je značilna velika prepustnost in odsotnost zadrževanja in filtracije vseh snovi, ki pronicajo s površja v podzemlje. V celotni regiji je potrebno zagotoviti ustrezno varovanje vodonosnikov za vire pitne vode, z vzpostavitvijo vodovarstvenih območij in opredeljenimi režimi varovanja. Oba vodna vira, s kapaciteto oskrbe več kot 10.000 prebivalcev (Malni in Bistrica), je treba evidentirati kot strateška vodna vira regije in sosednje, Obalno-kraške regije. Ugotovljeno je bilo, da ustreznih rezervnih vodnih virov za oba največja vodna vira, Malne in Bistrice, ni. Tako je nujno izvesti vse potrebne ukrepe za trajno varovanje, tudi s prepovedjo vojaške dejavnosti na vodovarstvenem območju za zajetja Malni - na OSVAD Poček³. Pozornost potrebuje tudi omrežje vodotokov in sistem kraških polj (Loško polje, Cerkniško polje, Planinsko polje) ter porečje reke Reke, ki zadnja leta pogosteje poplavlja.

7.2 VSEBINA, OBLIKA TER POSTOPEK PRIPRAVE RPP

Temeljna zakonodaja za pripravo RPP sta Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) in Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2) .

RPP mora biti pripravljen v skladu z Navodili za vsebino, obliko in način priprave regionalnega prostorskega plana (Urbanistični inštitut Republike Slovenije, september 2023) ter Tehničnimi pravili za pripravo prostorskih aktov v digitalni obliki (Ministrstvo za naravne vire in prostor, december 2023).

Vsebina RPP naj vsebuje:

- Cilje in prednostne naloge prostorskega razvoja regije,
- Usmeritve za prostorski razvoj regije,
- Zasnovo prostorskega razvoja regije,
- Spremljanje uspešnosti izvajanja regionalnega prostorskega plana.

7.3 OBLIKA RPP

Obliko RPP določajo Navodila za vsebino, obliko in način priprave regionalnega prostorskega plana. Regionalni prostorski plan je prostorski dokument, zato se vsebine prikazujejo tudi kartografsko. Ker se bodo regionalni prostorski plani izdelali za vseh 12 razvojnih regij, morajo biti vsi izdelani v enotnem merilu in z enakimi grafičnimi simboli. RPP bo sestavljen iz tekstualnega in grafičnega dela.

Grafični del predstavljajo:

Strateške karte v merilu 1:250.000, ki določajo dolgoročne cilje in usmeritve za prostorski razvoj regije ter opredeljujejo ključne izzive in priložnosti v državnem in čezmejnem kontekstu.

Na karti v merilu 1:50.000 se prikaže osnovno namensko rabo prostora in posebej označena območja, ki jih je potrebno po ReSPRS50 določiti na regionalni ravni. Te karte so:

- Območja za dolgoročni razvoj naselja,
- Prednostna območja za stanovanjsko oskrbo,
- Območja za objekte pomembnejše družbene infrastrukture,
- Prednostna območja za gospodarski razvoj,
- Območja trgovskih središč,
- Območja za potrebe zaščite in reševanja.

7.4 POSTOPEK PRIPRAVE RPP

Priprava in sprejetje RPP je določena v 78. členu ZUreP-3. Priprava bo predvidoma potekala v 4 fazah, z naslednjo časovnico:



7.5 PROCES SODELOVANJA

Proces posvetovanja in sodelovanja z različnimi udeleženci bo potekal v podporo pripravi RPP, zato bodo vsi dogodki izhajali izključno iz potreb po obravnavi posameznih vsebinskih področij in vprašanj.

Predvideni dogodki in aktivnosti v postopku priprave RPP (od širšega vključevanja vseh udeležencev do ožjega posvetovanja z izbranimi skupinami) odpirajo možnost za odprto razpravo, medsebojno soočenje in preveritev različnih vsebinskih izhodišč, predvsem pa pripravo vsebinsko usklajenega dokumenta, ki bo sprejet in podprt s strani vseh relevantnih in ključnih udeležencev.

Postopek priprave RPP bo, zaradi vsebin RPP ter zaradi zagotovitve čim večje učinkovitosti in racionalnosti dela potekal tako, da bodo v pripravo vključeni:

vse občine v regiji, s katerimi smo sooblikovali izhodišča in bodo vključene v vse faze priprave RPP, ključni resorji, v katerih pristojnost sodijo posamezne razvojno-planske dejavnosti (predstavniki ministrstev in drugih državnih organov bodo pri pripravi RPP sodelovali s posredovanjem strokovnih podlag, aktivno pa bodo sodelovali tudi na delavnicah, posvetovanjih in usklajevalnih sestankih), predstavniki sosednjih razvojnih regij in mejnih držav na usklajevalnih sestankih, predstavniki gospodarskih subjektov in nevladnih organizacij (ti bodo sodelovali tudi na delavnicah, posvetovanjih in po potrebi tudi na usklajevalnih sestankih).

7.6 ČEZMEJNO SODELOVANJE IN USKLAJEVANJE

Zaradi povezanosti prostora in dejavnosti s sosednjimi območji, bodo v postopek priprave RPP vključene sosednje regije Osrednjeslovenska, Goriška, Obalno-kraška, regija Jugovzhodna Slovenija ter obmejna območja sosednje Hrvaške. S predstavniki bodo izvedeni sestanki, kjer bomo uskladili skupne razvojne vsebine, ko so na primer razvoj železniškega in cestnega omrežja, čezmejne povezave in razvoj skupnih interesov na področju turizma in nekaterih javnih služb.

7.7 ZAGOTOVITEV STROKOVNIH PODLAG

V skladu z določbami ZUreP-3, se osnutek RPP pripravi na podlagi obveznih strokovnih podlag, ki so:

- Analiza stanja v prostoru in določitev razvojnih potreb in usmeritev za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture,
- Urbanistična zasnova širšega mestnega območja ter
- Krajinska zasnova.

Obvezne strokovne podlage so (Analiza stanja v prostoru in določitev razvojnih potreb in usmeritev za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture) ali še bodo (Urbanistična zasnova širšega mestnega območja in krajinska zasnova) dostopne v Prostorskem informacijskem sistemu. Dodatne strokovne podlage zagotovijo resorna ministrstva, v katerih pristojnost sodijo posamezne dejavnosti v regiji (NUP), za potrebe priprave osnutka RPP zagotovijo strokovne podlage za svoje področje pristojnosti. Dodatne strokovne podlage zagotovijo tudi posamezne občine, v kolikor je določena razvojna vsebina na njihovem območju v njihovem interesu. Uporabijo se tudi obstoječe strokovne podlage in študije na nivoju regije.

7.8 ZAGOTOVITEV IN UPORABA AŽURNIH PODATKOV

Vsi podatki v zvezi s potekom postopka priprave RPP bodo javno objavljeni v prostorsko informacijskem sistemu, na portalu eProstor in preko spletnih strani pripravljavca RPP.

Podatki, na katerih temelji RPP, so vsaj:

- Javne dostopne državne baze podatkov za prostorsko načrtovanje in varstvo okolja

- Podatki o prostorskih planskih aktih občin (veljavnih in v pripravi)
- Podatki o državnih prostorskih načrtih (veljavni in v pripravi)
- Podatki o sektorskih strateških planskih usmeritvah in potrebah.