

PROGRAM PRIPRAVE

REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA
PRIMORSKO-NOTRANJSKE
RAZVOJNE REGIJE
2021–2027



September 2018

Območje priprave Regionalnega razvojnega programa – Primorsko-notranjska razvojna regija s 6 občinami:

Občina Bloke,
Občina Cerknica,
Občina Ilirska Bistrica,
Občina Loška dolina,
Občina Pivka,
Občina Postojna.

Izdelovalec: RRA Zeleni kras, d.o.o.
<http://www.rra-zk.si/>

Vodja priprave: mag. Boštjan Požar

Projektna skupina: Sodelavci RRA Zeleni kras
Vodje odborov Regionalnega razvojnega sveta Primorsko-notranjske regije (RSR)
Regijska razvojna mreža Primorsko-notranjske regije

Sprejet: 18. septembra 2018 na 20. seji Razvojnega sveta Primorsko-notranjske regije

KAZALO

1. UVOD	4
2. PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP	5
3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP	5
3.1. PRAVNE PODLAGE	5
3.2. VSEBINA IN STRUKTURA RRP	6
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP	7
5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP	9
5.1. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA NACIONALNI RAVNI	9
5.2. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA REGIONALNI RAVNI	11
6. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP	18
6.1. ČASOVNI OKVIR	18
6.2. FINANČNI OKVIR	19
7. ZAKLJUČEK	19

1. UVOD

Pravne podlage za izdelavo Programa priprave RRP 2021-2027 so:

- Zakon o skladnem regionalnem razvoju (ZSRR-2, 13. člen), Uredba o regionalnih razvojnih programih (U.I. RS št. 69/2012, 78/15),
- Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021-2027 (sprejet na Vladi RS 5.7.2018),
- usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj.

Razvojni svet Primorsko-notranjske regije sprejme sklep o pripravi Regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju RRP) in program priprave RRP.

Predlagan Program priprave RRP za obdobje 2021 - 2027 v Primorsko-notranjski razvojni regiji (v nadaljevanju Program priprave) ima namen opredeliti območje, vsebine in način priprave RRP-ja, postopke obravnave gradiv v strokovni in širši javnosti, opredeliti nosilca in vloge ostalih razvojnih organizacij v postopku priprave in način usklajevanja ter povezovanja z ostalimi razvojnimi dokumenti v regiji in na nivoju države.

Program priprave zajema predstavitev izhodišč za pripravo vsebinskega okvira RRP, organizacijsko strukturo ter metodologijo priprave RRP z izpostavitvijo vsebinskega in terminskega okvirja na nacionalni in na regionalni ravni. V zadnjem delu Programa priprave RRP je predstavljen časovni in finančni načrt priprave.

2. PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP

Primorsko-notranjska razvojna regija je v preteklem obdobju izkazovala razvojne probleme in se je po statističnih kazalcih razvitosti in indeksu razvojne ogroženosti uvrščala med zadnje tri najmanj razvite regije med dvanajstimi regijami v Sloveniji. V obstoječem RRP je bilo podrobno analizirano stanje, vzroki in nakazane možnosti, da regija naredi pomembne premike na področju gospodarstva in znotraj tega še posebej na področju lesarstva in turizma, na področju izboljševanja pogojev na trgu dela, izobraževanja in izboljšanja kvalitete življenja, na področju razvoja podeželja ter na področju infrastrukture in okolja oz. gospodarjenja z viri. Temelječ na izkušnjah iz predhodnih programskih obdobj pa je med ključnimi pogoji za preobrat v razvoju bila izkazana potreba s strani regijskih akterjev po večji in ciljni finančni pomoči s pomočjo države in EU sredstvi.

Namen tega programa priprave je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 in kasnejšo implementacijo le-tega. RRP naj bi bil v fazi predloga pripravljen za sprejem do konca leta 2019, pri čemer naj bi aktivnosti potekale vsebinsko in časovno usklajeno s potekom projekta priprave Državnega programa razvojnih politik 2020–2023.

3. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO VSEBINSKEGA OKVIRA RRP

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne prednosti regije, določi razvojne prioritete regije in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regiji.

Vsebinska izhodišča za pripravo RRP izhajajo iz **Strategije razvoja Slovenije 2030** (v nadaljevanju SRS 2030), ki izpostavlja razvoj visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami ter novih oblik povezovanja vsebin. Izpostavlja nujnost celovitosti politik na nacionalni ravni ter usklajeno vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov, za kar bo treba v prihodnje vzpostaviti boljše mehanizme horizontalnega in večnivojskega sodelovanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. V SRS 2030 je prostorsko načrtovanje opredeljeno kot eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij.

3.1. PRAVNE PODLAGE

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) določa, da se z RRP uskladijo razvojni cilji v razvojni regiji (v nadaljevanju regija) ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Sprejme ga razvojni svet regije in potrdi svet regije najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje. Navedeno pomeni, da je skrajni zakonski rok za sprejetje RRP za obdobje 2021–2027 31. december 2019.

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede

prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije. Pri pripravi RRP je treba upoštevati program priprave Državnega programa razvojnih politik (v nadaljevanju DPRP) tako, da se pripravljata usklajeno. DPRP je izvedbeni dokument SRS 2030 zato se morajo prioritete na ravni podprograma ujemati s cilji, opredeljenimi v SRS 2030. Vlada sprejme DPRP 2020–2023 na predlog SVRK in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019. Navedeno pomeni, da bo v času priprave RRP za obdobje 2021–2027 le-te treba usklajevati z državnim programom razvojnih politik, ki naj bi se pripravljali sočasno.

Zakon o javnih financah (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) določa roke in nosilce. Ministrstva morajo do 15. oktobra 2019 predložiti Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK) vrstni red prioritet iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije in določijo njene bistvene razvojne priložnosti. Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023, sprejme ga razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim. Glede na navedeno določbo ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvih prostorskih planov ne bo sprejemalo predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027. Glede na opredeljen rok sprejema ZUreP-2 je mogoče zagotoviti zgolj sočasno pripravo strateških izhodišč za prve prostorske plane regije in RRP 2021–2027.

Pri pripravi RRP bomo poleg navedenih pravnih podlag upoštevali še **paket kohezijskih uredb EU za obdobje 2021-2027**.

3.2. VSEBINA IN STRUKTURA RRP

ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz **strateškega in programskega dela**. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravilo in sprejelo kot poseben fazni dokument pod imenom "**strategija razvoja regije**". RRP kot končni dokument naj bi vključeval (1) strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in (2) programski del RRP. Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče (participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije (v nadaljevanju RRA), občine) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni in s tem daje podlago za bolj racionalno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

Uredba o RRP v 4. členu določa tudi **obvezno vsebina RRP**, ki vključuje sledeče:

1. analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru
2. opredelitev vizije razvoja regije,
3. opredelitev in utemeljitev razvojne specializacije regije,
4. opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije,

5. opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
6. skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
7. opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov.
8. opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP,
9. opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP,
10. predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedba prioritete in ukrepa, v katerega se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupne partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP mora biti usklajen in skladen:

- s Strategijo razvoja Slovenije in razvojnimi politikami,
- z državnimi prostorskimi akti, pridobiti moramo smernice ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji,
- z varstvenimi in razvojnimi dokumenti zavarovanih in varovanih območij,
- izkazovati mora tudi primerjalne prednosti regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju.

4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP

Priprava RRP temelji na sodelovanju med RRA, Razvojnim svetom Primorsko-notranjske regije, Svetom Primorsko-notranjske regije, Regijske razvojne mreže ter ostalimi aktivnimi regijskimi razvojnimi partnerji. Pri tem so naloge sodelujočih sledeče:

RRA Zeleni kras, d.o.o.: vodenje in priprava RRP, koordinacija aktivnosti za pripravo RRP, vzpostavitev razvojnih partnerstev, pravočasen sprejem ustreznih strokovnih odločitev, priprava poročil, strokovna, administrativna, tehnična in druga opravila za pravočasen sprejem RRP 2021-2027, seznanjanje javnosti, promocija in priprava informacijskih gradiv in publikacij.

Vodja priprave RRP: mag. Boštjan Požar,

Člani projektne skupine za pripravo RRP: sodelavci RRA Zeleni kras, vodje odborov RS Primorsko-notranjske regije.

Razvojni svet Primorsko-notranjske regije z odbori: prejem poziva MGRT za začetek postopkov priprave RRP, vodenje in usmerjanje priprave RRP, potrditev osnutka RRP in potrditev in sprejem končne verzije pripravljenega RRP.

Svet Primorsko-notranjske regije: aktivno sodelovanje pri pripravi RRP in posameznih regijsko prioriteten projektov, potrditev predloga RRP.

Državne institucije preko imenovanih delovnih skupin za razvojno načrtovanje na vladni ravni s umeščanjem regijskih razvojnih programov in določanju regijskih prioriteten v nacionalne strateške dokumente in programe.

Zainteresirana javnost sodeluje s predlogi prioriteten regijskih programov in projektov ter z mnenji in stališči o posameznih programih in projektih.

Pri pripravi RRP se pričakuje tudi sodelovanje predstavnikov **Regijske razvojne mreža Primorsko-notranjske regije** in drugih razvojnih institucij po posameznih področjih:

- **gospodarstvo** – GZS OZ Postojna, območne izpostave OZS, Podjetniški inkubator Perspektiva, NEC Cerknica, LPC Pivka in ostali podjetniški centri, zavodi, predstavniki občin;
- **okolje in prostor ter infrastruktura** – Zavod RS za varstvo narave OE Nova Gorica, Zavod za gozdove OE Postojna, komunalna podjetja, Inštitut za raziskovanje krasa, Notranjski regijski park, Krajinski park Pivška presihajoča jezera, predstavniki občin;
- **človeški viri** – Zavod RS za zaposlovanje, Šolski center Postojna, Višja šola Postojna, Srednja gozdarska in lesarska šola, Zavod Znanje Postojna, večgeneracijski centri in društva, predstavniki občin;
- **kakovost življenja** – centri za socialno delo, zdravstveni domovi in Bolnišnica za ženske bolezni in porodništvo Postojna, BOREO, predstavniki občin;
- **podeželje s kmetijstvom** – LAS med Snežnikom in Nanosom, LAS Notranjska, območne enote KGZS, predstavniki občin.

Sodelovanje predstavnikov razvojnih institucij v delovnih skupinah je predvideno v skladu z njihovimi nalogami v javnem interesu, saj dodatnih finančnih sredstev za to sodelovanje ni na razpolago.

Pri pripravi RRP bo:

- upoštevano načelo razvojnega partnerstva,
- upoštevano načelo enakih možnosti vseh zainteresiranih skupin (moških, žensk, brezposelnih, mladih ...),
- upoštevano načelo javnosti dela (spletna stran v okviru spletne strani www.rra-zk.si),
- zagotovljena aktivna participacija članov Sveta Primorsko-notranjske regije, Razvojnega sveta Primorsko-notranjske regije, odborov.

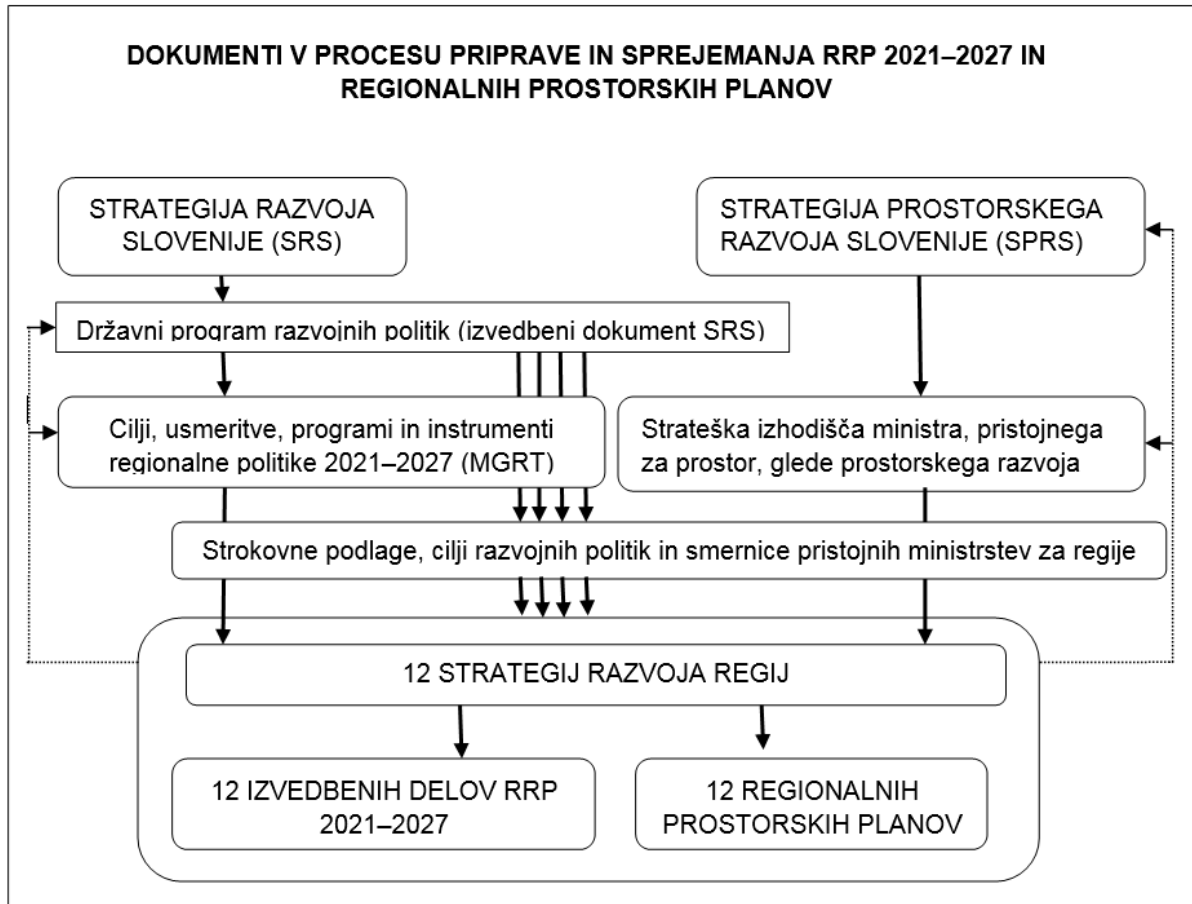
5. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP

Priprava RRP predstavlja programiranje celotne razvojne politike Primorsko-notranjske razvojne regije in zahteva usklajenost posameznih aktivnosti z aktivnostmi priprave nacionalnih dokumentov. Cilj je doseči vključitev regionalnih investicijskih pobud Primorsko-notranjske razvojne regije na projektni ravni v nacionalno medsektorsko načrtovanje.

5.1. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA NACIONALNI RAVNI

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepozna in izpostavlja regionalno dimenzijo in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je treba krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil pojem »teritorialni razvojni dialog«, ki je v skladu s tem zakonom način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

Teritorialni razvojni dialog bo potekal med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike in razvojnimi regijami. Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije pa sprejema razvojni svet regije. Deležnike na ravni države povezuje MGRT, ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in MOP, ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika priprave prostorskih vsebin strategij razvoja regij kot strateških delov RRP. Za večjo učinkovitost pri povezovanju ministrstev se po potrebi ustanovi projektna koordinacijska skupina. Odločitve na državni ravni, ki bodo potrebne pri medresorskem usklajevanju, bo sprejela Stalna medresorska delovna skupina za razvojno načrtovanje oziroma Vlada Republike Slovenije. Različna stališča ali celo nasprotujoči si cilji se v okviru teritorialnega razvojnega dialoga usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga se išče za obe strani sprejemljiva rešitev, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščni gradivi (cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021-2027 ter strateška izhodišča glede prostorskega razvoja), pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.



MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi Program priprave RRP 2021–2027, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog.

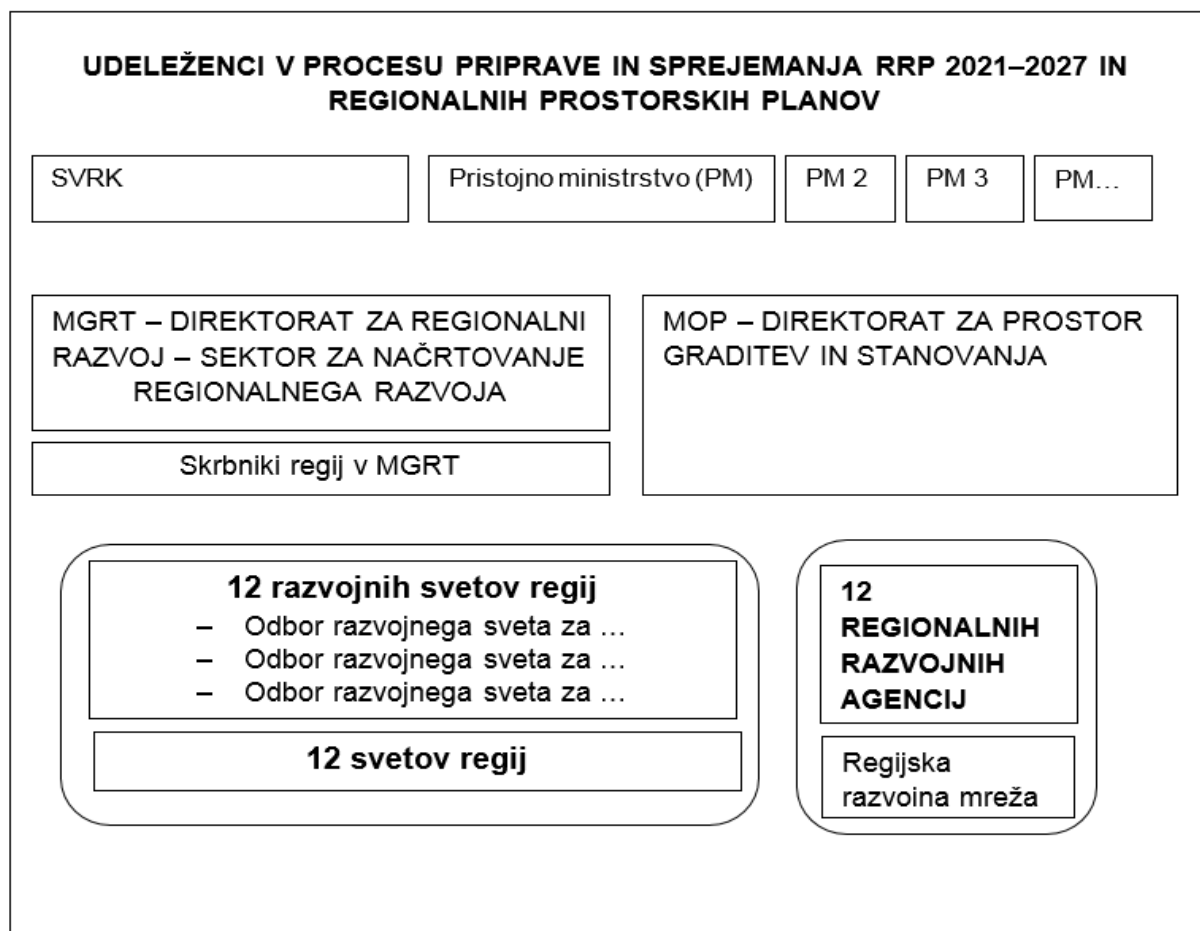
MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravi Strateška izhodišča glede prostorskega razvoja v regiji, pripravi navodila in strokovne podlage za pripravo RRP, obvešča o projektu, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog z vidika prostorskega planiranja.

SVRK, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator priprave SRS ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike. V sodelovanju z Ministrstvom za finance je zadolžena za pripravo DPRP. SVRK sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu.

Pristojna ministrstva sodelujejo v teritorialnem razvojnem dialogu tako, da za posamezna razvojna področja določijo cilje razvojnih politik za območja posameznih razvojnih regij, pripravijo strokovne podlage in smernice za strategije razvoja regij, ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP 2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov strategij razvoja regij in RRP 2021–2027.

Skrbniki regij v MGRT so javni uslužbenci, ki so v skladu z Uredbo o RRP osebe za stike med regijo in MGRT. Sodelujejo pri pripravi Programa priprave RRP 2021–2027, sodelujejo pri delu razvojnih svetov regij in RRA, preverjajo formalno popolnost prejetih predlogov dokumentov regij in spoštovanje postopkov. Po potrebi pripravijo pozive za dopolnitve. Organizirajo in sodelujejo pri teritorialnem razvojnem dialogu. Pripravijo mnenje o usklajenosti RRP 2021–2027 z zakonom, PDRP 2020–2023 in razvojnimi politikami. Po potrebi organizirajo sestanke za pospešitev izvajanja posameznih aktivnosti.

Vlada RS je 5. 7. 2018 obravnavala Operativni načrt o sodelovanju ministerstev pri pripravi RRP za obdobje 2021-2027 in sprejela sklep o seznanitvi z njim ter sklep, da morajo vsa ministrstva do 31. 12. 2018 predložiti razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021-2027.



5.2. VSEBINSKI IN TERMINSKI OKVIR NA REGIONALNI RAVNI

Na regionalni ravni odločata:

Razvojni svet Primorsko-notranjske regije kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, ki ga sestavljajo predstavniki občin, predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji, sprejme strategijo razvoja in RRP 2021–2027.

Svet Primorsko-notranjske regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji, potrdi RRP 2021–2027.

RRA je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027.

Priprava RRP je zasnovana v več fazah, ki so razdeljene v aktivnosti s postopki:

Faza	Opis	Rok
1	Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027	31. 8. 2018
2	Priprava osnutka strategije razvoja regije	31. 3. 2019
3	Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije	30. 6. 2019
4	Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije	31. 7. 2019
5	Priprava osnutka programskega dela RRP 2021–2027	31. 12. 2019
6	Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027	31. 3. 2020
7	Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev na svetih regij	30. 6. 2020

FAZA 1 - Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027 v razvojni regiji

Nosilec: RRA, RS Primorsko-notranjske regije

Rok: 30. 9. 2018

Aktivnosti:

Sprejetje sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027

Opis:

Na podlagi poziva razvojnim svetom s strani MGRT z dne 5. 7. 2018 za začetek postopkov priprave RRP 2021-2027 je RRA Primorsko-notranjske pripravila program priprave, ki ga bo obravnaval Razvojni svet Primorsko-notranjske regije na svoji redni seji.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

FAZA 2 - Priprava osnutka strategije razvoja regije

Nosilec: RRA, občine, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:
 - Strokovno gradivo MGRT: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018),
 - Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018),
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018),
 - Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018),
 - Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (november 2018),
 - Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018),
 - Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018).
2. Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018 (RRA in občine, december 2018).
3. Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regij za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RRA, do 31. 3. 2019).

Opis:

- *Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:*

Za državno raven praviloma že obstajajo ustrezne strokovne podlage in strategije, po razvojnih regijah pa morajo pristojna ministrstva poglobljene analize šele pripraviti. Slednje bi morale vsebovati tudi usmeritve razvojnim regijam za nadaljnji razvoj.

MGRT pripravi izhodiščno strokovno gradivo: cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja.

Ministrstva, ki so pristojna za posamezna razvojna področja, v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage. MGRT jih posreduje razvojnim regijam. V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizira stanje in razvojne možnosti regij ter se ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

- *Dopolnitev sestave razvojnih svetov regij po lokalnih volitvah 2018:*

ZSRR-2 določa, da sestavljajo razvojni svet regije med drugim tudi vsi župani v razvojni regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v razvojni regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost. 18. novembra 2018 bodo redne lokalne volitve, na katerih bodo v nekaterih občinah izvoljeni novi župani. Skladno z navedenim bo na regijski ravni treba izvesti tudi ustrezne postopke dopolnitve sestave razvojnih svetov regij.

- *Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regij za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT:*

ZSRR-2 kot obvezni del RRP določa tudi strateški del RRP, ki (skladno z določili ZSRR-2 in Uredbe o RRP) vsebuje:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja regije,
- opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
- opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije ter
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

V primerjavi z aktualnim programskim obdobjem je novost pri pripravi RRP namera MGRT za dopolnitev Uredbe o RRP, ki določa postopek priprave in vsebino RRP tako, da se podrobneje določi vsebine strateškega in programskega dela RRP. S to spremembo naj bi se strateški del RRP pripravilo in sprejelo kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«. RRP kot končni dokument tako vključuje dva dela: (1) strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in (2) programski del RRP.

Strateški del RRP (torej skladno z novo Uredbo o RRP, strategija razvoja regije) predstavlja skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni, daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor. Strateški del RRP se po veljavni zakonodaji pripravi za območje regije za programsko obdobje, kot ga določa ZSRR-2. Po

ZSRR-2 je programsko obdobje enako obdobju vsakokratne finančne perspektive EU. V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje 7-letno programsko obdobje. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

Pri pripravi strategij razvoja regij je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami. Tudi Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravni. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

FAZA 3 - Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 6. 2019

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strategij razvoja regij s strani MGRT in MOP.
- MGRT posreduje osnutke strategij razvoja regij pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe.
- MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu z razvojnimi regijami in pristojnimi ministrstvi razrešujeta odprta vprašanja glede nadaljnega razvoja regij.
- MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGR in MOP o usklajenosti strategij razvoja regij.

Opis:

RRA mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 4 - Sprejetje strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije

Nosilec: RRA, sveti regij, razvojni sveti regij

Rok: do 31. 7. 2019

Aktivnosti:

- Razvojni svet regije sprejme strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.
- Svet regije potrdi strategijo razvoja regije kot strateškega dela RRP za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

Razvojni svet regije sprejme, svet regije pa potrdi strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

FAZA 5 - Priprava osnutkov programskega dela RRP 2021–2027

Nosilec: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi

Rok: do 31. 12. 2019

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera. Rok: do 30. 9. 2019).
- MGRT in MOP izvedeta delavnico z RRA, SVRK in pristojnimi ministrstvi (Rok: do konca julija 2019).
- MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministrstvi, obiske v razvojnih regijah (Rok: do konca septembra 2019).
- Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (Rok: 30. september 2019).
- RRA posredujejo osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (Rok: do 31. 12. 2019).

Opis:

Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni pripravi RRA osnutek programskega dela RRP 2021–2027. Povzetek zakonskih podlag je naveden pri opisu druge faze.

Programski del RRP vsebuje:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,

- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

FAZA 6 - Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s SVRK in pristojnimi ministrstvi

Rok: do 31. 3. 2020

Aktivnosti:

- MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP z zakonodajo in regionalno politiko.
- MGRT posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe.
- MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj (Rok: do 31. 3. 2020).
- MGRT izda po opravljenem teritorialnem razvojnem dialogu razvojnim regijam skupna pisna mnenja MGRT in MOP o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027 (Rok: do 31. 3. 2020).

Opis:

RRA mora pridobiti skupna mnenja MGRT in MOP o skladnosti programskega dela RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetih osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 7 - Sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in potrditev RRP na svetu regije

Nosilec: RRA, razvojni sveti regij, sveti regij.

Rok: do 30. 6. 2020

Aktivnosti:

- Sprejetje programskih delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij (Rok: do 30. 6. 2020),
- Potrditev programskih delov RRP 2021–2027 na svetih regij (Rok: do 30. 6. 2020),
- Oblikovanje novih razvojnih svetov za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

ZSRR-2 določa, da je mandat razvojnega sveta regije enak programskemu obdobju. Mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da mandati sedanjih razvojnih svetov regij iztečejo 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bodo RRP 2021–2017 pripravili in tudi sprejeli sedanji razvojni sveti regij.

6. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

6.1. ČASOVNI OKVIR

AKTIVNOSTI	Jul./Avg. 2018	Sept. 2018	Okt.2018 / Mar.2019	Apr.2019 / Junij 2019	Julij 2019	Avg.2019 / Dec.2019	Sept.2019/ Marec 2020	April 2020/ Junij 2020
Faza 1: priprava in sprejetje programa priprave RRP na razvojnem svetu regije								
Faza 2: priprava osnutka strategije razvoja regije								
Faza 3: priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije								
Faza 4: sprejetje strategije razvoja regije na razvojnem svetu regije in svetu regije								
Faza 5: priprava osnutka programskega dela RRP								
Faza 6: priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela								
Faza 7: sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in svetu regije								

6.2. FINANČNI OKVIR

Finančni okvir za pripravo RRP se nanaša na vse aktivnosti, opredeljene v metodologiji priprave RRP. Za samo pripravo RRP resorno ministrstvo MGRT ni zagotovilo dodatnega finančnega vira.

Glede na načrt priprave RRP 2021-2027 in intenzivnosti priprave razvojnega dokumenta v obdobju dveh let ter sočasnega usklajevanja projektov iz dogovora, ugotavljamo, da je vrednost pogodbene vrednosti izvajanja splošnih razvojnih nalog podcenjena. Skladno z načrtovanim terminskim planom RRP-ja je treba s strani MGRT uskladiti tudi finančno načrtovanje in izvedbo opredeljenih nalog.

Za okvirni primerjalni izračun vrednosti nalog, ki se nanašajo na pripravo RRP 2021-2027 za Primorsko-notranjsko razvojno regijo smo pripravili oceno stroška izdelave RRP na osnovi predvidenih aktivnosti, ki znaša 82.648,39 eur na letni ravni. Pri tem je treba upoštevati intenzivnost izvajanja po predpisanem terminskem planu ter še sočasnost izvajanja obstoječega DRR. Hkrati se moramo zavedati, da bo treba, glede določenih specifik in sprememb programiranja ter vključevanja prostorskega načrtovanja, vključevati zunanje strokovne izvajalce.

7. ZAKLJUČEK

Sklep o pripravi RRP in Program priprave bo RRA Zeleni kras objavila na svoji spletni strani, informacijo o tem, kje so ti dokumenti objavljeni, pa na posameznih občinskih spletnih straneh.

Vse zainteresirane vabimo, da se obrnejo na RRA Zeleni kras ter prispevajo k boljšemu načrtovanju nove finančne perspektive.

Kontakt: RRA Zeleni kras, Prečna ulica 1, 6257 Pivka, tel: 05 721 22 40, e-naslov: info@rra-zk.si

Pripravila:
dr. Jana Nadoh Bergoč

mag. Boštjan Požar
direktor RRA Zeleni kras, d.o.o.

Program priprave RRP je bil sprejet na 20. redni seji Razvojnega sveta Primorsko-notranjske regije, dne 18. 9. 2018, hkrati s sklepom o pripravi RRP ter sklepom o pooblastitvi RRA Zeleni kras za pripravo RRP Primorsko-notranjske regije 2021-2027. Vsi dokumenti so objavljeni na spletni strani <http://www.rra-zk.si/podrocja-delovanja/regionalni-razvoj/regionalni-razvojni-program>